

ВВЕДЕНИЕ

Проведение оценки воздействия намечаемой (планируемой) деятельности на окружающую среду в соответствии с требованиями природоохранного законодательства Кыргызской Республики является обязательным при планировании и организации деятельности, связанной с природопользованием и способной оказать прямое или косвенное воздействие на окружающую среду и здоровье населения.

ОВОС или экологическая оценка проводится параллельно разработке проектных решений на всех стадиях проектирования объекта.

1.0 Методология подготовки ОВОС

1.1 Введение

Оценка воздействия намечаемой деятельности на окружающую среду к предварительным проектным решениям является стадией проведения ОВОС. На этом этапе определяются потенциально возможные изменения в компонентах окружающей и социально-экономической среды, а также вызываемые ими последствия в жизни общества и природной среды. ОВОС планируемой хозяйственной деятельности проводится на базе анализа и оценки вариантов технических решений, использования имеющихся фондовых и специализированных научных материалов.

Проведение ОВОС в Кыргызской Республике непосредственно связано с процессом проектирования. Принятие или пересмотр в проекте технологии производственного процесса вызывает соответствующие изменения и в экологической документации. Эти изменения часто носят существенный характер, то есть элементы экологической оценки непосредственно встроены в проектный цикл.

Процесс проведения ОВОС включает в себя следующие основные этапы:

- Принятие решения о необходимости ОВОС
- Определение задач ОВОС

- Анализ и оценка значимости ожидаемых воздействий, прогноз последствий для окружающей среды от осуществления намечаемой деятельности
- Разработка мероприятий по смягчению воздействий
- Разработка программы мониторинга
- Оформление результатов проведения ОВОС – составление Документации по ОВОС и Заявления о воздействии на окружающую среду (ЗВОС)

ЗВОС направляется в государственные инстанции, общественные организации и заинтересованным лицам для получения замечаний, предложений и комментариев, которые оформляются документально и представляются вместе с материалами ОВОС на государственную экологическую экспертизу в специально уполномоченный государственный орган по охране окружающей среды.

Основная цель настоящей работы – предварительная оценка всех факторов воздействия на компоненты окружающей среды (ОС), прогноз изменения ее качества при реализации проекта с учетом исходного состояния окружающей среды (ОС), а также выработка рекомендаций и мероприятий по снижению или ликвидации различных видов вредного воздействия на отдельные компоненты окружающей среды и здоровье населения.

В документах, разработанных Государственным комитетом Кыргызской Республики (КР) по охране природы, Министерством охраны окружающей среды КР, Госгортехнадзором КР, а также государственными органами и различными ведомствами бывшего Союзного государства, отражены регулятивные требования, которые учтены в процессе проведения ОВОС:

- к выбросам и сбросам загрязняющих веществ в окружающую среду,
- вопросы рекультивации,
- мониторинга и т.д.

Состав ОВОС и полнота проведенных исследований базируется на разработанном в 2015 году Государственным агентством охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики «Положении о порядке проведения оценки воздействия окружающей среду в Кыргызской Республике».

1.2 Порядок проведения оценки воздействия планируемой деятельности на окружающую среду (ОВОС) в Кыргызской Республике

Согласно принятому Закону КР «Об экологической экспертизе» от 11.06.2003 года и с учетом положений Международной конвенции об оценке воздействия на ОС в трансграничном воздействии в Кыргызстане разработано и действует «Положение о порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду в Кыргызской Республике» от 13.02.2015 года (далее – Положение).

Участниками процесса ОВОС являются:

- 1) инициатор проекта;
- 2) исполнитель работ по ОВОС;
- 3) местные государственные администрации и органы местного самоуправления;
- 4) уполномоченный государственный орган в области охраны окружающей среды и/или его территориальные органы;
- 5) общественность (общественные организации, население).

Положение определяет основные принципы проведения оценки воздействия на окружающую среду в Кыргызской Республики.

Цели и принципы проведения ОВОС

Целью проведения ОВОС является предотвращение и/или смягчение воздействия намечаемой деятельности на окружающую среду и связанных с ней социальных, экономических и иных последствий.

Основными принципами проведения ОВОС являются:

- 1) презумпция потенциальной экологической опасности воздействия любой намечаемой деятельности на окружающую среду;
- 2) обязательность учета требований экологической безопасности при проведении ОВОС;
- 3) превентивность;
- 4) объективность;
- 5) альтернативность (включая вариант отказа от намечаемой деятельности);

- 6) комплексность (рассмотрение и учет оценки воздействия в природной, социальной и техногенной средах);
- 7) гласность;
- 8) учет общественного мнения;
- 9) научная обоснованность;
- 10) достоверность и полнота информации.

ОВОС проводится для видов деятельности, подлежащих обязательной экологической экспертизе в соответствии с Законом Кыргызской Республики «Общий технический регламент по обеспечению экологической безопасности в Кыргызской Республике», перечень которых приведен в приложении 1 Положения, и на основании требований, приведенных в Приложениях 5-11 к Положению.

Стадии ОВОС

Оценка воздействия на окружающую среду осуществляется последовательно с учетом стадий градостроительного и строительного проектирования, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики.

Оценку воздействия на окружающую среду составляют следующие стадии:

- 1) принятие решения о необходимости проведения ОВОС;
- 2) предварительная ОВОС (ПредОВОС);
- 3) ОВОС;
- 4) послепроектный анализ.

Первая стадия проведения ОВОС – принятие решения о необходимости проведения ОВОС. В рамках этой стадии определяется, необходимо ли оценивать намечаемую деятельность с точки зрения воздействия на окружающую среду, включая возможность трансграничного воздействия. Решение принимается инициатором проекта на основании перечня видов деятельности, подлежащих ОВОС, указанных в приложении 1 к Положению.

При принятии решения об отнесении намечаемого вида деятельности к виду, способному оказать возможное значительное вредное трансграничное воздействие, необходимо руководствоваться Добавлениями I и III к Конвенции

Европейской Экономической Комиссии ООН об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте.

Проведение ОВОС в полном объеме является обязательным для видов деятельности относящихся к I категории опасности, а также объектов с возможным значительным вредным трансграничным воздействием.

Проведение ОВОС в сокращенном объеме осуществляется для видов деятельности, относящихся ко II и III категориям опасности.

Для объектов с незначительным уровнем воздействия на окружающую среду, перечень которых приведен в приложении 4 к Положению, для получения государственной экологической экспертизы достаточно заполненной формы ЗЭП к рабочему проекту.

Вторая стадия проведения ОВОС – предварительная ОВОС, сопровождающая технико-экономическое обоснование проекта, выполняемая в целях комплексного анализа возможных последствий реализации проекта, оценки альтернативных вариантов, разработки плана (программы) управления охраной окружающей среды, и содержащая:

- 1) краткое описание намечаемой деятельности;
- 2) оценку существующего состояния окружающей среды территории в границах потенциальной зоны возможного воздействия намечаемой деятельности;
- 3) оценку возможных видов воздействия намечаемой деятельности на окружающую среду;
- 4) оценку воздействия альтернативных вариантов намечаемой деятельности на окружающую среду;
- 5) прогноз и оценку изменений состояния окружающей среды при строительстве, эксплуатации и выводе из эксплуатации объектов намечаемой деятельности;
- 6) разработку мер по предотвращению, минимизации и/или компенсации значительного вредного воздействия на окружающую среду при строительстве, эксплуатации и выводе из эксплуатации объектов намечаемой деятельности;

- 7) выводы по результатам проведения ОВОС;
- 8) ЗВОС.

Особенности ОВОС для объектов с трансграничным воздействием

При планировании деятельности, способной оказать возможное значительное вредное трансграничное воздействие, процедура ОВОС проводится в соответствии с положениями Конвенции Европейской Экономической Комиссии ООН об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте и на основании иных вступивших в установленном законом порядке в силу международных договоров Кыргызской Республики.

Документация по ОВОС

Документация по ОВОС должна включать:

- 1) реквизиты инициатора проекта и исполнителя работ по ОВОС;
- 2) описание намечаемой деятельности, обоснование необходимости организации намечаемой деятельности;
- 3) оценку воздействия намечаемой деятельности на окружающую среду, выполненную в рамках одной из стадий ОВОС;
- 4) материалы по информированию общественности и учету общественного мнения, оформленные протоколами и содержащие выводы по результатам общественного обсуждения экологических аспектов намечаемой деятельности;
- 5) основные выводы по результатам проведения ОВОС;
- 6) Заявление о воздействии на окружающую среду (ЗВОС);
- 7) Заявление об экологических последствиях (ЗЭП);
- 8) приложения к документации по ОВОС (карты, схемы, диаграммы, перечень использованных материалов, результаты проведенных исследований, перечень организаций и лиц, проводивших исследования, и др.);
- 9) перечень нормативных правовых актов, нормативно-технических и инструктивно-методических документов, регламентирующих правовые отношения в области природопользования и охраны окружающей среды, использованных при проведении ОВОС.

Документация по ОВОС утверждается инициатором проекта и в составе проектной документации представляется на государственную экологическую экспертизу.

Категории опасности видов деятельности определяются в соответствии с Законом Кыргызской Республики «Общий технический регламент по обеспечению экологической безопасности в Кыргызской Республике».

В интересах нынешнего и будущих поколений, общественное участие рассматривается в рамках обеспечения прозрачности и выявления коррупционных механизмов в процессе принятия решений. Национальная безопасность (политическая, экономическая, экологическая, энергетическая и т.д.), а так же обеспечение конституционных прав на благоприятную для жизни и здоровья окружающую среду.

Согласно «Инструкции по процедуре участия общественности в процессе принятия значимых решений» общественное участие может проявляться в следующих формах:

- информирование общественности о принимаемых решениях;
- согласование с общественностью принимаемых решений. В том числе и на этапе ОВОС (Оценки воздействия намечаемой деятельности на окружающую среду);
- участие общественности в трансграничной оценке воздействия на окружающую среду;
- проведение общественной и участие в проведении государственной экологических экспертиз;
- проведение Стратегической экологической оценки;
- участие в системе экологического контроля (общественный мониторинг и контроль);
- общественный мониторинг и контроль реализации права на общественное участие на всех стадиях процесса принятия и осуществления принятых решений;
- защита права на участие в принятии значимых решений;

- защита окружающей среды во внесудебном порядке и через судебные органы, включая опротестование управленческих решений;
- создание правоприменительной практики по соблюдению национального законодательства (общественная адвокатура).

1.3 Кыргызские законодательные требования

Важнейшим требованием международных кредитных организаций является соответствие национальному законодательству страны, в которой реализуется проект. В данном разделе кратко рассмотрены ключевые законодательные требования, которые будут предъявляться к проекту строительства месторождения Джеруй.

1.3.1 Охрана окружающей среды

Общие требования в области охраны окружающей среды устанавливаются республиканскими законами «Об охране окружающей среды», «О промышленной безопасности» и др. Детальные требования в области охраны вод, атмосферного воздуха, обращения с отходами и т.п. определяются соответствующими рамочными законами и последующими подзаконными актами.

1.3.2 Экологическая экспертиза и оценка воздействия на окружающую среду

Кыргызская система экологической оценки включает в себя экологическую экспертизу, проводимую государственными органами, и оценку воздействия на окружающую среду, проводимую инициатором деятельности (в соответствии с республиканскими законами «Об охране окружающей среды» и «Об экологической экспертизе»).

Обязательным условием осуществления хозяйственной деятельности является наличие положительного заключения государственной экологической экспертизы проектной документации, проводимой уполномоченным органом исполнительной власти (Государственное Агентство ООС и ЛХ КР).

1.3.3 Изъятие земель

Изъятие земель и выполнение компенсационных мероприятий в КР регламентируется серией законодательных актов. К ключевым законам относятся Закон «Об охране окружающей среды» и Земельный кодекс. Изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков для государственных и муниципальных нужд допускается в исключительных случаях, связанных с:

- выполнением международных обязательств страны;
- размещением объектов государственного или муниципального значения при отсутствии других вариантов возможного их размещения;
- иными обстоятельствами, прямо установленными законами КР.

1.3.4 Охрана атмосферного воздуха

Деятельность предприятий, связанная с воздействием на атмосферный воздух, регулируется законом КР «Об охране атмосферного воздуха», а также основными подзаконными актами. Действующее законодательство устанавливает ответственность предприятий за загрязнение атмосферного воздуха и обязанности в отношении соблюдения установленных нормативов, в том числе:

- разработать и утвердить в уполномоченных органах нормативы допустимых выбросов веществ, получив на этом основании разрешение на выбросы загрязняющих веществ;
- вносить плату за негативное воздействие на атмосферный воздух;
- контролировать воздействие на атмосферный воздух и выполнять программы, направленные на снижение загрязнения и возмещение вреда окружающей среде.

1.3.5 Водопотребление и водоотведение

Стратегической целью государственной политики в области использования, восстановления и охраны водных объектов является обеспечение прав граждан на чистую воду, благоприятную водную среду и поддержание оптимальных условий водопользования. Эта цель достигается путем осуществления долгосрочных, среднесрочных и краткосрочных мероприятий, направленных на

сохранение и восстановление качества поверхностных и подземных вод в соответствии с санитарными и экологическими требованиями, защиту водных объектов от загрязнения, засорения и истощения, предотвращение и ликвидацию вредного воздействия вод, а также сохранение биологического разнообразия водных экосистем.

Деятельность в области водопотребления и водоотведения определяются Законом Кыргызской Республики «О воде», а также подзаконными актами. В соответствии с нормативными требованиями, водопользователь должен, в том числе:

- определить количество сбрасываемых загрязняющих веществ в поверхностные водоемы;
- получить разрешение на водопользование; контролировать сбросы загрязняющих веществ и принимать необходимые меры снижения загрязнения;
- ежегодно представлять отчет в специально уполномоченные органы о загрязнении водных объектов и вносить плату за негативное воздействие.

Учету подлежат все потенциальные источники загрязнения, стационарные и передвижные, организованные и неорганизованные, в том числе ливневые воды.

1.3.6 Обращение с отходами производства и потребления

В соответствии с действующим законодательством природопользователь должен:

- определить количество образующихся отходов и классифицировать их в соответствии с уровнем токсичности и объемами;
- разработать план их захоронения или утилизации в соответствии с их классом опасности;
- ежегодно представлять отчет в специально уполномоченные органы об объемах их образования, вторичного использования и захоронения;
- вносить плату за размещение отходов.

Особые требования предъявляются к обращению с опасными отходами. В соответствии с законом, предприятие, в процессе хозяйственной деятельности

которого образуются опасные отходы, должно получить лицензию на право обращения с ними. Предусмотрены требования к персоналу, правила транспортировки, хранения и утилизации.

1.3.7 Охрана труда и промышленная безопасность

Основополагающие государственные требования к системам управления охраной труда и промышленной безопасностью (далее ОТ и ПБ) на предприятиях определены законом «О промышленной безопасности». Данный закон определяет необходимость разработки Декларации промышленной безопасности для опасных промышленных объектов, к числу которых относятся объекты добычи и переработки на золоторудных месторождениях.

Трудовые отношения и охрана труда определяются Трудовым кодексом и республиканским законом «Об основах охраны труда» и основными подзаконными актами.

1.3.8 Принудительное переселение

В Кыргызской Республике отсутствуют законы, посвященные непосредственно вынужденному переселению. Некоторые требования к этому процессу представлены в Земельном, Жилищном и Гражданском кодексах.

В соответствии с действующим законодательством, землепользователь и/или арендатор земли должен, в том числе:

- уведомить владельцев земельных участков и жилых помещений о предстоящем переселении в письменной форме не менее чем за год до фактического переселения;
- гарантировать предоставление земельных участков взамен изъятых в полном объеме;
- возместить стоимость жилых, производственных и иных зданий, строений, сооружений, находящихся на изымаемых земельных участках или предоставить по соглашению с собственником жилого помещения другое жилое помещение с зачетом его стоимости в выкупную цену;

- возместить в полном объеме причиненные убытки и утраченные выгоды от изъятия земель и зданий.

1.4 Требования международных финансовых организаций

В течение многих лет банки, работающие в секторе проектного финансирования, искали пути создания единых правил. Эти правила должны отражать социальные и экологические аспекты, применимые во всех странах мира к проектам и ко всем отраслям промышленности.

В октябре 2002 года для обсуждения этой проблемы в Лондоне собралась инициативная группа, в состав которой вошли представители нескольких банков, а также Международной финансовой корпорации (IFC) группы Всемирного банка.

В результате проведенной работы увидела свет первая редакция Принципов, которая была принята 4 июня 2003 года на собрании банков, проходящим в Вашингтоне, округ Колумбия. В течение первых трех лет применения Принципов поддержали сорок финансовых учреждений.

Социальная и экологическая оценка (СиЭО) воздействия проектируемого объекта на окружающую среду, а также Предварительная экологическая оценка выполнены в соответствии с требованиями международных финансовых организаций (Группы Всемирного Банка), а именно:

- Принципами Экватора (новая редакция, июнь 2013 г.)
- Операционными политиками, Банковскими процедурами и Руководствами.

1.4.1 Принципы Экватора

Принципы Экватора (ПЭ) являются требованиями в области СиЭО, принятыми многими финансовыми организациями по всему миру. Они созданы и внедрены с целью реализации финансируемых проектов с учетом лучших мировых практик в области управления охраной окружающей среды, здоровьем, безопасностью и социальной ответственностью. Это должно способствовать недопущению или максимальному снижению возможных отрицательных воздействий проекта на окружающую социальную и природную среду.

ПЭ применяются ко всем проектам, общие проектные капитальные затраты по которым составляют не менее 10 млн. долларов США, а также там, где ожидаются значительные экологические и социальные воздействия и изменения в окружающей среде.

Финансовые организации, принявшие Принципы Экватора (далее – «Организации EPFI»), следуют Принципам, чтобы обеспечить реализацию проектов, в рамках которых предоставляются финансирование и консультации, на основании стандартов социальной ответственности и в соответствии с разумными практическими методами управления окружающей средой. Финансовые организации осознают важность таких факторов, как изменение климата, биоразнообразие и права человека и считают, что следует, по возможности, устранять негативные воздействия проекта на экосистемы, группы населения и климат. Если такое воздействие неизбежно, его следует свести к минимуму, смягчить и/или компенсировать.

Финансовые организации убеждены, что принятие и соблюдение Принципов влечет за собой существенные преимущества для них самих, их клиентов и прочих заинтересованных лиц, поскольку их клиенты берут на себя обязательства перед местными группами населения, затронутыми проектом. В этой связи они уверены, что роль финансовых организаций предоставляет широкие возможности по распространению подходов ответственного управления окружающей средой и социально ответственного развития, включая выполнение обязательств по соблюдению прав человека путем проведения оценки воздействия в соответствии с Принципами Экватора.

Принципы Экватора призваны играть роль единой точки отсчета и рамочного руководства. Финансовые организации обязуются следовать Принципам Экватора при реализации собственной внутренней социальной и экологической политики, разработке процедур и стандартов в сфере Проектного финансирования. Они обязуются не предоставлять Проектное Финансирование или Проектно-целевые Корпоративные Кредиты в случаях, когда клиент не намерен или не способен обеспечить соответствие проекта Принципам Экватора. В связи с тем, что Бридж-кредиты и Консультационные услуги в области проектного финансирования обычно предоставляются на ранней стадии реализации проекта, при

предоставлении данных продуктов финансовые организации просят клиентов явно выразить свое намерение соблюдать Принципы Экватора в дальнейшем.

Организации EPFI будут периодически пересматривать Принципы Экватора, исходя из опыта их применения и с учетом новых примеров лучших международных практик.

Сфера применения

Принципы Экватора применимы во всех странах и во всех отраслях экономики.

Принципы Экватора применяются при вовлечении финансового института в реализацию новых проектов путем предоставления четырех видов финансовых продуктов, описанных ниже:

1. **Консультационные услуги в области проектного финансирования** для проектов, общие капитальные затраты по которым составляют не менее 10 млн. долларов США;

2. **Проектное финансирование** для проектов, общие проектные капитальные затраты по которым составляют не менее 10 млн. долларов США;

3. **Проектно-целевые корпоративные кредиты** (в том числе торговое финансирование экспортно-импортных операций в виде кредита покупателю) в связи с проектами, которые удовлетворяют всем четырем из приведенных ниже критериев:

i. Большая часть финансирования будет использована для реализации одного проекта, над которым клиент имеет эффективный операционный контроль (прямой или косвенный);

ii. Совокупная сумма кредита составляет, по меньшей мере, 100 млн. долларов США;

Личное участие Организации EPFI (без учета синдикации или перепродажи части синдицированного кредита) составляет, по меньшей мере, 50 млн. долл. США;

iv. Срок кредитования составляет не менее двух лет.

4. **Бридж-кредиты** со сроком менее двух лет, которые предполагается рефинансировать посредством привлечения Проектного финансирования или Проектно-целевого корпоративного кредитования, которые отвечают соответствующим критериям, описанным выше.

Несмотря на то, что Принципы Экватора не имеют обратной силы, Организации EPFI будут придерживаться их также применительно к деятельности по расширению или модернизации действующих проектов, если соответствующие изменения могут быть связаны со значительными экологическими и социальными рисками, либо существенно изменят характер или масштаб соответствующих воздействий.

Содержание принципов

Принцип 1: Анализ и классификация

При рассмотрении возможности финансирования того или иного проекта Организация EPFI в рамках внутренних процедур социально-экологической оценки присваивает проекту соответствующую категорию, исходя из масштаба связанных с ним потенциальных экологических и социальных рисков и воздействий. Данная процедура основана на классификации экологических и социальных рисков Международной финансовой корпорации (МФК).

Такая классификация позволяет структурировать экологическую и социальную оценку проекта, выполняемую Организацией EPFI, в соответствии с характером, масштабом и стадией реализации проекта, а также уровнем потенциальных экологических и социальных воздействий и рисков.

Выделяются следующие категории социально-экологического риска:

Категория А — Проекты с потенциально значительными экологическими и социальными рисками и/или неблагоприятными воздействиями, которые являются разнообразными, необратимыми или беспрецедентными;

Категория В — Проекты с потенциально ограниченными экологическими и социальными рисками и/или неблагоприятными воздействиями, которые являются узко направленными, локальными, в значительной степени обратимы и легко устранимы посредством принятия соответствующих мер по смягчению; и

Категория С — Проекты, связанные с минимальными экологическими и социальными рисками и/или неблагоприятными воздействиями, либо без них.

Принцип 2: Экологическая и социальная оценка

Применительно к каждому проекту, отнесенному к категории А или категории В, Организация EPFI потребует от клиента провести процедуру социальной и экологической Оценки с тем, чтобы оценить, в приемлемом для Организации EPFI формате, социальные и экологические риски и воздействия предлагаемого проекта. В Документации по оценке должны быть предложены меры по минимизации, смягчению и компенсации неблагоприятных последствий, причем таким способом, который будет выполнен на практике и адекватен характеру и масштабу предлагаемого проекта.

Документация по результатам оценки будет содержать достаточно подробное, точное и объективное описание и анализ экологических и социальных рисков и воздействий Проекта, вне зависимости от того, была ли она подготовлена клиентом, консультантом или приглашенными экспертами. Для проектов категории А и, в соответствующих случаях, проектов категории В, Документация по оценке должна включать в себя Оценку воздействия на окружающую среду и социальную сферу (ESIA). При этом может также потребоваться проведение одного или нескольких специализированных исследований. Кроме того, в отдельных случаях для проектов с высоким уровнем риска для клиента может быть уместно дополнить свою Документацию анализом ситуации по соблюдению прав человека. Для других проектов может оказаться достаточным проведение упрощенной или специализированной экологической или социальной оценки (например, в форме аудита) либо простой анализ соответствия действующим на национальном уровне экологическим нормативным требованиям, в том числе правилам размещения объектов, допустимым уровням загрязнения, критериям проектирования или стандартам строительства.

Принцип 3: Применимые экологические и социальные стандарты

Процедура Оценки должна, в первую очередь, оценивать соответствие Проекта законам, правилам и требованиям по наличию разрешительной документации в социальной и экологической сфере страны реализации проекта.

Организации EPFI работают на разнообразных рынках: некоторые из них отличаются надежной системой экологического и социального контроля, законодательными системами и институциональным потенциалом, в достаточной степени выполняющими функции защиты населения и природной среды, а некоторые характеризуются еще только развивающимися техническим и институциональным потенциалами для управления экологическими и социальными вопросами.

Организация EPFI при формулировании требований по проведению оценки для определения статуса выполнения действующих стандартов будет ориентироваться на следующие критерии:

1. Для проектов, расположенных в Неуполномоченных странах, процедура Оценки будет проводиться в соответствии с применимыми на тот момент Стандартами деятельности МФК по обеспечению социальной и экологической устойчивости (далее — «Стандарты деятельности») и Руководствами Группы организаций Всемирного банка по охране окружающей среды, здоровья и безопасности (далее — «Рекомендации EHS», Дополнение III).

2. Для проектов, реализуемых в Уполномоченных странах, процедура Оценки определяет соблюдение законов и нормативно-правовых актов страны реализации проекта, регулирующих экологические и социальные вопросы, а также наличие соответствующей разрешительной документации. Законы страны реализации проекта в этом случае обычно отвечают требованиям по проведению экологической и/или социальной оценки (Принцип 2), наличию систем и планов управления (Принцип 4), организации процесса взаимодействия с заинтересованными сторонами (Принцип 5) и наличию механизма рассмотрения жалоб (Принцип 6).

Процедура оценки должна установить, в приемлемом для Организации EPFI формате, общий статус соблюдения проектом действующих стандартов или оправданное отклонение от них. Действующие стандарты представляют собой минимальные требования, принятые Организацией EPFI. Организация EPFI может, по своему усмотрению, применять дополнительные требования.

Принцип 4: Система управления и План действий

Применительно ко всем проектам категории А и категории В Организация EPFI потребует от клиента разработать и поддерживать Систему социального и экологического менеджмента (ESMS).

Кроме того, для решения проблем, выявленных в процессе оценки, клиент разработает План управления окружающей и социальной средой (ESMP), который будет включать действия, необходимые для достижения соответствия действующим стандартам. В случае, если применимые стандарты не будут выполняться клиентом удовлетворительно, клиент и Организация EPFI должны согласовать План действий по Принципам Экватора (ПЭ). План действий по ПЭ предназначен для выявления проблемных мест и закрепления обязательств по выполнению требований Организации EPFI к проекту в соответствии с действующими стандартами.

Принцип 5: Процесс взаимодействия с заинтересованными сторонами

Применительно ко всем проектам категории А и категории В Организация EPFI потребует от клиента продемонстрировать эффективное внешнее взаимодействие с группами населения, затронутыми проектом и, при необходимости, другими заинтересованными сторонами в виде упорядоченного непрерывного процесса, соответствующего местным культурным традициям. Для проектов, которые могут иметь существенные негативные последствия для затрагиваемых групп населения, клиент организует процесс информированного консультирования и участия. Клиент будет структурировать процесс консультаций, принимая во внимание риски и воздействия проекта, стадию реализации проекта, языковые предпочтения затрагиваемых сообществ, процесс принятия ими решений, а также потребности малоимущих и уязвимых групп населения. Данный процесс должен быть свободным от внешних манипуляций, вмешательства, принуждения и запугивания.

Для облегчения взаимодействия с заинтересованными сторонами клиент должен обеспечить для соответствующих групп населения (затронутых проектом и, при необходимости, других заинтересованных сторон) доступ к Документации по оценке на местном языке, причем процесс раскрытия информации должен быть построен с учетом местных культурных традиций и в соответствии с масштабом рисков и воздействий Проекта.

Клиент будет принимать во внимание и документировать результаты процесса взаимодействия с заинтересованными сторонами, включая любые мероприятия, выполнение которых было согласовано в ходе такого процесса. Для проектов с экологическими или социальными рисками и негативными последствиями раскрытие информации должно происходить на постоянной основе, начиная с ранней стадии проведения процедур по Оценке и в любом случае – до начала непосредственной реализации Проекта.

Организации EPFI признают, что коренные народы могут представлять собой уязвимые слои населения, затронутого проектом. В проектах, затрагивающих коренные народы, процесс информированного консультирования и участия будет проводиться в обязательном порядке с соблюдением прав и обеспечением защиты интересов коренных народов, предусмотренных соответствующим национальным законодательством, включая обязательства в рамках международных соглашений. В случае выявления описанных в Стандарте деятельности 7 МФК обстоятельств (в соответствующих случаях, согласно требованиям Принципа 3), проекты, несущие неблагоприятные последствия для коренных народов, требуют их свободного, предварительного и осознанного согласия (FPIC)3.

Принцип 6: Механизм рассмотрения жалоб

Применительно ко всем проектам, относящимся к категории А и, в соответствующих случаях, проектам категории В, Организация EPFI потребует от клиента в рамках Системы социально-экологического менеджмента (ESMS) создать механизм рассмотрения жалоб, предназначенный для приема и рассмотрения запросов и жалоб по вопросам экологических и социальных аспектов проекта.

Механизм рассмотрения жалоб должен быть адекватен уровню рисков и воздействий проекта, а его основным пользователем должны быть затрагиваемые проектом группы населения. Он будет нацелен на оперативное решение проблем с использованием понятного и прозрачного консультативного процесса, разработанного в культурно приемлемой форме, легкодоступного, функционирующего на безвозмездной основе и исключающего возможность наказания или преследования стороны, которая подняла вопрос о проблеме или

подала жалобу. Данный механизм не должен препятствовать доступу к судебной или административной защите. Клиент должен проинформировать население о данном механизме в ходе процесса взаимодействия с заинтересованными сторонами.

Принцип 7: Независимый анализ

Проектное финансирование

Применительно ко всем проектам категории А и, в соответствующих случаях, проектам категории В, независимый консультант по экологическим и социальным вопросам, не связанный непосредственно с клиентом, проведет независимый анализ Документации по оценке, включая Планы управления окружающей и социальной средой, Систему социально-экологического менеджмента и документацию процесса взаимодействия с заинтересованными сторонами с тем, чтобы содействовать проведению целевой проверки со стороны Организации EPFI и оценить статус выполнения Принципов Экватора.

Независимый консультант по экологическим и социальным вопросам будет также выдвигать предложения или высказывать мнение в ходе разработки надлежащего Плана действий по приведению проекта в соответствие с Принципами Экватора либо прямо укажет, когда соблюдение Принципов невозможно.

Проектно-целевые корпоративные кредиты

Проведение независимой оценки внешним консультантом по экологическим и социальным вопросам требуется для проектов с высокой степенью риска и уровнем возможных воздействий, в том числе, в обязательном порядке для проектов, которые влекут за собой любое из перечисленного:

- неблагоприятные последствия для коренных народов;
- воздействие на критическое местообитание;
- значительные воздействия на объекты культурного наследия;
- крупномасштабное переселение.

В случае других Проектно-целевых корпоративных кредитов, относящихся к проектам категории А и, в соответствующих случаях, проектам категории В, Организация EPFI самостоятельно определит, требуется ли проведение независимого анализа, или же будет достаточно проведения внутреннего анализа

со стороны Организации ЕРФИ. При этом могут приниматься во внимание результаты социально-экологических исследований по проекту, проведенных ранее другой международной или партнерской кредитно-финансовой организацией либо Экспортно-кредитным агентством страны-члена Организации Экономического Сотрудничества и Развития (ОЭСР), при необходимости.

Принцип 8: Обязательства

Важной частью Принципов Экватора является требование о включении в кредитно-обеспечительную документацию клиента обязательств, касающихся соблюдения социально-экологических норм.

По каждому проекту, клиент, посредством введения соответствующих пунктов в кредитно-обеспечительную документацию, должен взять на себя обязательство по соблюдению во всех существенных аспектах требований применимых экологических и социальных законов и нормативных актов страны реализации проекта, а также обеспечить своевременное получение соответствующих разрешений.

Кроме того, применительно ко всем проектам категории А и категории В, клиент должен взять на себя следующие обязательства (путем включения соответствующих ковенант в кредитно-обеспечительную документацию):

- а) выполнять Планы управления окружающей и социальной средой и План действий по ПЭ (если применимо) в период строительства и эксплуатации сооружений проекта во всех существенных аспектах; и
- б) предоставлять периодическую отчетность по форме, согласованной с Организацией ЕРФИ (при этом периодичность предоставления такой отчетности должна быть не реже одного раза в год и соответствовать масштабу воздействий или требованиям законодательства); данная отчетность должна быть подготовлена штатными или независимыми экспертами и должна i) документально подтверждать выполнение Планов управления окружающей и социальной средой и Плана действий по ПЭ (там, где это применимо); и ii) содержать подтверждение соблюдения соответствующих социальных и экологических законов и нормативных актов местного, регионального и национального уровня, а также наличия необходимой разрешительной документации; и

с) осуществлять вывод мощностей из эксплуатации (если это применимо и целесообразно) в соответствии с согласованным планом вывода из эксплуатации.

В тех случаях, когда клиент не выполняет свои социальные и экологические обязательства, Организация EPFI проведет с клиентом работу по устранению выявленных несоответствий, чтобы обеспечить максимально возможную степень соблюдения Принципов в рамках Проекта. Если клиент не обеспечит соответствие Принципам в течение согласованного льготного периода, Организация EPFI сохраняет за собой право прибегнуть к тем санкциям, которые она сочтет целесообразными.

Принцип 9: Независимый мониторинг и отчетность

Проектное финансирование

Для оценки соответствия проекта Принципам Экватора, обеспечения постоянного мониторинга и предоставления отчетности после финансового закрытия и на протяжении всего срока действия кредита Организация EPFI, применительно ко всем проектам категории А, и, в соответствующих случаях, проектам категории В, будет требовать назначения независимого консультанта по экологическим и социальным вопросам либо привлечения клиентом квалифицированных и опытных внешних аудиторов для верификации отчетности о мониторинге, предоставляемой Организации EPFI.

Проектно-ориентированные целевые корпоративные кредиты

Для проектов, где требуется проведение независимого анализа, в соответствии с Принципом 7, Организация EPFI выдвинет условие о назначении независимого консультанта по экологическим и социальным вопросам на период после финансового закрытия либо о привлечении квалифицированных и опытных внешних аудиторов для верификации социально-экологической отчетности клиента, предоставляемой Организации EPFI.

Принцип 10: Отчетность и прозрачность

Требования к отчетности клиента

В дополнение к требованиям Принципа 5 о раскрытии информации, отчетность клиента должна содержать информацию в соответствии с описанными ниже пунктами.

Применительно ко всем проектам категории А и, в соответствующих случаях, проектам категории В:

- клиент должен обеспечить, чтобы, как минимум, краткие выводы оценки воздействия на окружающую среду и социальную сферу (ESIA) были доступны общественности и размещены в сети Интернет;
- для проектов с эмиссией свыше 100 000 тонн эквивалента CO₂ в год клиент будет также представлять публичные отчеты о выбросах ПГ (суммарный объем 1 и объем 2 выбросов) на стадии эксплуатации.

Требования к отчетности EPFI

Организация EPFI будет публично отчитываться не реже, чем 1 раз в год, о сделках, достигших финансового закрытия, а также о статусе и опыте внедрения Принципов Экватора, с учетом соответствующих соображений конфиденциальности.

Примерный перечень возможных экологических и социальных аспектов для рассмотрения в Документации по экологической и социальной оценке

В списке ниже представлен перечень вопросов, которые могут быть освещены в рамках Документации по оценке. Необходимо обратить внимание на то, что данный перечень предложен в иллюстративных целях. Процесс оценки каждого проекта может рассматривать, а может и не рассматривать перечисленные вопросы, в зависимости от их актуальности по отношению к каждому проекту.

Документация по оценке может включать в себя, в соответствующих случаях, следующее:

- а) оценку исходных экологических и социальных условий;
- б) рассмотрение возможных альтернативных сценариев развития, которые являются более предпочтительными с экологической и социальной точки зрения;
- с) перечень действующих требований в соответствии с национальными законодательными и нормативно-правовыми актами, а также применимыми международными договорами и соглашениями;
- д) методы защиты и сохранения биоразнообразия (в том числе находящихся под угрозой исчезновения видов и уязвимых экосистем в модифицированных, природных и критически важных местах обитания) и описание охраняемых природных территорий;

- е) устойчивое управление и рациональное использование возобновляемых природных ресурсов (в том числе устойчивое управление ресурсами с использованием соответствующих независимых систем сертификации);
- ф) использование опасных веществ и управление ими;
- г) оценка основных опасных факторов и управление ими;
- h) эффективное производство, передача и использование энергии;
- і) предотвращение загрязнения окружающей среды и меры по минимизации образования отходов, контролю загрязнителей (сбросы и выбросы), утилизации ТБО и опасных отходов;
- ј) оценку жизнеспособности процессов в рамках проекта с учетом возможных / прогнозируемых изменений погодных/климатических условий, включая возможности адаптации;
- к) оценка кумулятивного воздействия существующих объектов и мощностей в рамках предлагаемого проекта и проектов, реализация которых намечена на ближайшее будущее;
- l) соблюдение прав человека и проявление должного внимания к мероприятиям по предотвращению, смягчению и управлению неблагоприятными последствиями в сфере обеспечения прав человека;
- m) условия труда (в том числе четыре основных трудовых стандарта), охрана труда и производственная безопасность;
- n) консультации и участие сторон, затронутых проектом, в разработке, оценке и реализации проекта;
- о) социально-экономические последствия;
- р) последствия для групп населения, затронутых проектом, а также малоимущих и уязвимых групп;
- q) гендерные аспекты и гендерное неравенство;
- г) приобретение земель и вынужденное переселение;
- s) воздействие на коренные народы, их уникальные культурные системы и ценности;
- t) защита культурных ценностей и наследия;
- и) защита здоровья и безопасности населения (включая риски, последствия, а также вопросы использования персонала по обеспечению безопасности в рамках проекта);
- v) пожарная безопасность и безопасность жизнедеятельности.

Стандарты деятельности МФК по обеспечению социальной и экологической устойчивости и Руководства Группы организаций Всемирного банка по охране окружающей среды, здоровья и безопасности

В Принципах Экватора (Принцип 3) упоминаются две самостоятельные части Стандартов деятельности МФК в качестве «применимых на текущий момент времени стандартов».

1. Стандарты деятельности МФК

По состоянию на 1 января 2012 года действующими являются следующие Стандарты деятельности:

1. Оценка и управление экологическими и социальными рисками и последствиями;
2. Организация труда и условия труда;
3. Эффективное использование ресурсов и предотвращение загрязнения;
4. Охрана здоровья населения, защита и безопасность;
5. Приобретение земель и вынужденное переселение;
6. Сохранение биоразнообразия и устойчивое управление биологическими ресурсами;
7. Коренные народы;
8. Культурное наследие

Каждый Стандарт деятельности сопровождается Руководством по применению. Организации EPFI формально не берут на себя обязательство по выполнению Руководств, однако, Организации EPFI и их клиенты могут использовать Руководства как полезные ориентиры при поиске путей интерпретации и реализации Стандартов деятельности.

Стандарты деятельности МФК, Руководства по стандартам и Отраслевые рекомендации находятся в открытом доступе на веб-сайте МФК.

2. Руководства Группы организаций Всемирного банка по охране окружающей среды, здоровья и безопасности

Руководства Группы Всемирного Банка — это технические справочники, содержащие примеры надлежащей международной отраслевой практики (GIIP), полностью удовлетворяющие требования Стандартов деятельности МФК. Они

содержат характеристики производительности и прочие параметры, которые, как правило, считаются приемлемыми для Проектов в Неуполномоченных странах и при этом достижимыми на новых объектах при адекватных затратах и с использованием доступных технологий.

1.5. Законодательство, нормативные акты Кыргызской Республики в области охраны окружающей среды, рационального природопользования и охраны здоровья населения

В настоящее время существует более 200 законов и подзаконных актов, регулирующих правовые отношения в области охраны окружающей среды, рационального природопользования и охраны здоровья населения.

Основными нормативными правовыми актами Кыргызской Республики, регламентирующими требования в данных областях, являются:

1. Земельный кодекс КР.
2. Лесной кодекс КР.
3. Водный кодекс КР.
4. Закон КР «Об охране окружающей среды».
5. Закон КР «Общий технический регламент по обеспечению экологической безопасности в Кыргызской Республике».
6. Закон КР «Об экологической экспертизе».
7. Закон КР «Об охране атмосферного воздуха».
8. Закон КР «О воде».
9. Закон КР «О животном мире».
10. Закон КР «Об охране и использовании растительного мира».
11. Закон КР «О недрах».
12. Закон КР «О горных территориях Кыргызской Республики».
13. Закон КР «Об особо охраняемых природных территориях».
14. Закон КР «О биологическом разнообразии».
15. Закон КР «Об отходах производства и потребления».
16. Закон КР «О хвостохранилищах и горных отвалах».
17. Закон КР «О запрещении рубки, транспортировки, приобретения и сбыта, заготовки и использовании, экспорта и импорта особо ценных (ореховых и арчовых) древесных пород в Кыргызской Республике».

18. Положение о порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду в Кыргызской Республике.
19. Закон КР «Об общественном здравоохранении».
20. Закон КР «Об охране и использовании историко-культурного наследия».
21. Закон КР «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».
22. Пособие к СНиП 11-01-95 по разработке раздела проектной документации «Охрана окружающей среды». ГП «ЦЕНТРИНВЕСТпроект», Москва, 2000.
23. ОНД-86. «Методика расчета концентрации в атмосферном воздухе вредных веществ, содержащихся в выбросах предприятий», Л. Гидрометеиздат, 1987.
24. ОНД-84. «Инструкция о порядке рассмотрения, согласования и экспертизы воздухоохраных мероприятий и выдачи разрешений на выброс загрязняющих веществ в атмосферу по проектным решениям», М. Гидрометеиздат, 1984.
25. Положение о водоохраных зонах и полосах водных объектов в Кыргызской Республике, 1995.
26. Правила охраны поверхностных вод, 2016.
27. Положение об охране подземных вод, 2015.
28. СанПиН «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов». Приложение 3 к Постановлению Правительства КР № 201 от 11 апреля 2016.
29. ГН «Предельно допустимые концентрации (ПДК) загрязняющих веществ в атмосферном воздухе населенных мест». Приложение 17 к Постановлению Правительства КР № 201 от 11 апреля 2016.
30. ГН «Ориентировочные безопасные уровни воздействия (ОБУВ) загрязняющих веществ в атмосферном воздухе населенных мест». Приложение 15 к Постановлению Правительства КР № 201 от 11 апреля 2016.
31. ГН «Предельно допустимые концентрации (ПДК) химических веществ в воде водных объектов хозяйственно-питьевого и культурно-бытового водопользования». Приложение 15 к Постановлению Правительства КР № 201 от 11 апреля 2016.
32. СанПиН 2.2.3.003-03. Гигиенические требования к организации строительного производства и строительных работ.

33. СНиП 2.04.02-84. Водоснабжение. Наружные сети и сооружения.
34. Справочник по климату СССР. Выпуск 32. Ветер. Гидрометеиздат. Ленинград. 1967.
35. СНиП КР 23-02-00 «Строительная климатология».
36. Сборник нормативных правовых актов Кыргызской Республики по охране окружающей среды. Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве КР, Бишкек, 2009.
37. Инструкция о порядке нормирования обращения с отходами в Кыргызской Республике.
38. РД 52.04.52-85 «Методические указания. Регулирование выбросов при неблагоприятных метеорологических условиях», Новосибирск, ЗапсибНИИ, 1986.
39. СП № 2.2.5-001-03. Санитарные правила оборудования и содержания складов для хранения сильнодействующих ядовитых веществ. Минздрав КР. Бишкек. 2004.
40. Методика определения платы за загрязнение окружающей среды в Кыргызской Республике. В редакции постановлений Правительства КР от 18 июня 2014 года № 342, 5 октября 2015 года № 684. Постановление Правительства КР от 10 сентября 2015 года № 625 «Об утверждении ставок платы за загрязнение окружающей среды в Кыргызской Республике».

Каждый из этих документов рассматривает те или иные аспекты требований к природоохранной деятельности на стадиях строительства, эксплуатации и закрытия предприятий, ответственность за нарушения природоохранного законодательства, компенсацию нанесенного ущерба.

Конкретные требования к выбросам в атмосферный воздух и сбросам в водные объекты, вопросы рекультивации, мониторинга и т.д., также учтенные при составлении ОВОС, отражены в документах в разное время разработанных Министерством охраны окружающей среды Кыргызской Республики, Госгортехнадзором КР, а также государственными органами и различными ведомствами бывшего Союзного государства.

Состав ОВОС и полнота проведенных исследований базируется на разработанном в 2015 году Государственным агентством охраны окружающей

среды и лесного хозяйства при Правительстве КР «Положении о порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду в Кыргызской Республике», соответствующей также и западным стандартам.

В настоящий момент Кыргызская Республика является стороной следующих международных Конвенций в области экологии:

1. Рамочная конвенция об изменении климата (2001).
2. Киотский протокол к Рамочной Конвенции ООН об изменении климата (2003).
3. Конвенция о биологическом разнообразии (1996).
4. Картахенский протокол по биобезопасности к Конвенции о биологическом разнообразии (2005).
5. Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (2000).
6. Венская конвенция об охране озонового слоя (2000).
7. Монреальский Протокол по веществам, разрушающим озоновый слой (2000).
8. Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснования согласия в отношении опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле (2000).
9. Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением (1996).
10. Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (2001).
11. Орхусская Конвенция о доступе к экологической информации и об участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам в области охраны окружающей среды (2001).
12. Рамсарская Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом, в качестве местообитания водоплавающих птиц (2002).
13. Стокгольмская Конвенция о стойких органических загрязнителях (2006).
14. Конвенция по борьбе с опустыниванием (1999).
15. Конвенция по международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС) (2006).

Согласно кыргызскому законодательству, принятые международные правовые нормы являются приоритетными по отношению к национальному законодательству.